

Методические рекомендации для специалистов
по работе с молодежью по организации участия органов по делам
молодежи в межведомственном взаимодействии с органами
и учреждениями системы профилактики безнадзорности
и правонарушений несовершеннолетних
при проведении индивидуальной профилактической работы
с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном
положении и (или) состоящими на различных видах
профилактического учета, в целях предупреждения асоциального
и деструктивного поведения подростков и молодежи

I. Общие положения

1.1. Методические рекомендации для специалистов по работе с молодежью по организации участия органов по делам молодежи в межведомственном взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, и (или) состоящими на различных видах профилактического учета, в целях предупреждения асоциального и деструктивного поведения подростков и молодежи (далее — Методические рекомендации), разработаны в соответствии с пунктом 3.3 раздела II протокола заседания Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 1 апреля 2021 года № 28.

1.2. Методические рекомендации разработаны Федеральным агентством по делам молодежи совместно с Министерством просвещения Российской Федерации и Министерством внутренних дел Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации», Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных

гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее — Федеральный закон № 120-ФЗ), другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

1.3. Методические рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации, реализующим государственную молодежную политику, органам местного самоуправления, осуществляющим молодежную политику (далее — органы по делам молодежи), организациям, осуществляющим молодежную политику, а также председателям, заместителям председателей, ответственным секретарям, членам комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Российской Федерации, а также специалистам, обеспечивающим их деятельность.

1.4. Настоящие Методические рекомендации направлены на совершенствование индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении и (или) состоящими на различных видах профилактического учета, в целях предупреждения асоциального и деструктивного поведения подростков и молодежи на основе системного подхода, обеспечения профессионального и межведомственного взаимодействия, привлечения институтов гражданского общества, добровольческих (волонтерских) организаций. Они призваны способствовать повышению эффективности работы по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по предупреждению асоциального и деструктивного поведения подростков и молодежи, предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий.

1.5. Методические рекомендации могут являться основой для разработки либо совершенствования нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, локальных нормативных актов органов по делам молодежи, определяющих порядок индивидуальной

профилактической работы с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении и (или) состоящими на различных видах профилактического учета.

1.6. В методических рекомендациях используются следующие ключевые понятия:

несовершеннолетний — лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет;

безнадзорный — несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц;

несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении — лицо, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушение или антиобщественные действия;

антиобщественные действия — действия несовершеннолетнего, выражающиеся в систематическом употреблении наркотических средств, психотропных и (или) одурманивающих веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции, занятии проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством, а также иные действия, нарушающие права и законные интересы других лиц;

семья, находящаяся в социально опасном положении, — семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или иные законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними;

индивидуальная профилактическая работа — деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений

и антиобщественных действий;

профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних — система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении;

данные о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и (или) состоящих на различных видах профилактического учета — любая информация, относящаяся к несовершеннолетнему с девиантным или асоциальным поведением;

асоциальное и деструктивное поведение — устойчивое поведение личности, отклоняющееся от наиболее важных социальных норм, причиняющее реальный ущерб обществу или самой личности, а также сопровождающееся ее социальной дезадаптацией;

персонифицированный учет несовершеннолетних, в отношении которых реализуется индивидуальная профилактическая работа — совокупность действий (операций), совершаемых органами по делам молодежи и учреждениями по делам молодежи, с использованием средств автоматизации или без использования таких средств с данными о несовершеннолетних, включая сбор, запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение, использование, передачу (распространение, предоставление, доступ), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение.

II. Полномочия органов по делам молодежи при реализации индивидуальной профилактической работы

2.1. В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ органы по делам молодежи и учреждения органов по делам молодежи являются частью системы

профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее — система профилактики).

2.2. Работа указанных органов и учреждений, согласно пункту 2 статьи 2 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ, должна строиться на принципах законности, демократизма, гуманного обращения с несовершеннолетними, поддержки семьи и взаимодействия с ней, индивидуального подхода к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации, государственной поддержки деятельности органов местного самоуправления и общественных объединений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечения ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних.

2.3. Поскольку органы по делам молодежи и учреждения органов по делам молодежи входят в систему профилактики, они должны осуществлять работу по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социальной реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий (далее — индивидуальная профилактическая работа).

2.4. Положения пунктов 1 и 2 статьи 17 Федерального закона № 120-ФЗ конкретизируют органы по делам молодежи и учреждения органов по делам молодежи, а именно:

Органы по делам молодежи:

а) участвуют в разработке и реализации целевых программ по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

б) осуществляют организационно-методическое обеспечение и координацию деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних находящихся в их ведении социальных учреждений, клубов и иных учреждений;

в) оказывают содействие детским и молодежным общественным объединениям, социальным учреждениям, фондам и иным учреждениям и организациям, деятельность которых связана

с осуществлением мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

г) участвуют в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, в финансовой поддержке на конкурсной основе общественных объединений, осуществляющих меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

д) участвуют в организации отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних.

Учреждения молодежной политики (дворцы молодежи, учреждения по работе с молодежью, социально-реабилитационные центры для подростков и молодежи, центры социально-психологической помощи молодежи, центры профессиональной ориентации и трудоустройства молодежи, молодежные клубы и иные учреждения органов по делам молодежи):

а) предоставляют социальные, правовые и иные услуги несовершеннолетним;

б) принимают участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, в том числе путем организации их досуга и занятости, осуществления информационно-просветительных и иных мер;

в) разрабатывают и реализуют в пределах своей компетенции программы социальной реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и защиты их социально-правовых интересов.

2.5. Согласно пункту 3 статьи 17 Федерального закона № 120-ФЗ к полномочиям должностных лиц органов по делам молодежи относится: право в установленном порядке посещать несовершеннолетних, проводить беседы с ними, их родителями или иными законными представителями и иными лицами; запрашивать информацию у государственных органов и иных учреждений по вопросам, входящим в их компетенцию; приглашать для выяснения указанных вопросов несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей и иных лиц.

III. Категории несовершеннолетних, с которыми органами по делам молодежи и учреждениями по делам молодежи проводится индивидуальная профилактическая работа, и основные формы работы

3.1. Индивидуальная профилактическая работа, согласно положениям пункта 1 статьи 5 Федерального закона № 120-ФЗ, должна быть организована со следующими категориями несовершеннолетних:

а) контроль за поведением которых отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц (безнадзорные), в том числе если данные несовершеннолетние не имеют места жительства и (или) места пребывания (беспризорные);

б) занимающихся бродяжничеством или попрошайничеством;

в) употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию;

г) совершивших правонарушение, повлекшее применение меры административного взыскания;

д) совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность, то есть до 16-летнего возраста;

е) освобожденных от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия;

ж) совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим

расстройством;

з) обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации (например, подписка о невыезде, личное поручительство, присмотр за несовершеннолетним обвиняемым, залог);

и) условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания, освобожденных от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;

к) которым предоставлена отсрочка отбывания наказания или отсрочка исполнения приговора;

л) освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния и (или) после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации;

м) осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

н) осужденных условно, осужденных к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

3.2. Сроки проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними определяются органами по делам молодежи с учетом положений статьи 7 Федерального закона № 120-ФЗ.

3.3. Индивидуальная профилактическая работа должна проводиться на системной всесторонней основе с учетом национальных, этнических, возрастных, религиозных и социально-психологических особенностей несовершеннолетнего.

3.4. Индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетним реализуется по следующим основным направлениям:

а) духовно-нравственное и патриотическое воспитание

несовершеннолетнего;

б) профилактика потребления психоактивных веществ и формирование здорового образа жизни;

в) формирование жизненных ориентиров и возможностей для развития и самореализации;

г) профилактика распространения идеологии терроризма и экстремизма;

д) профилактика правонарушений;

е) профилактика насилия, в том числе психологического, над сверстниками;

ж) профилактика суицидального поведения;

з) информационная безопасность и правила поведения в сети Интернет;

и) повышение уровня жизни несовершеннолетнего, содействие в трудоустройстве.

3.5. Работа с несовершеннолетними по основным направлениям должна осуществляться путем проведения с ним информационно-просветительских мероприятий и использования интерактивных форматов, привлечения его к мероприятиям соответствующей направленности, реализуемых в рамках государственной молодежной политики, а также к общественно-досуговой деятельности волонтерских и добровольческих организаций, всероссийских детско-юношеских общественных движений.

IV. Межведомственное взаимодействие при реализации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними

4.1. На основании подпункта 8 пункта 2 статьи 9 Федерального закона № 120-ФЗ органы и учреждения системы профилактики незамедлительно информируют орган по делам молодежи о выявлении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в этой связи в оказании помощи в организации отдыха, досуга, занятости.

4.2. Органы по делам молодежи при реализации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними на постоянной основе осуществляют взаимодействие с:

а) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (регионального и муниципального уровней;

б) органами управления социальной защитой населения и учреждения социального обслуживания;

в) органами управления здравоохранения, медицинскими организациями;

г) органами опеки и попечительства;

д) органами, осуществляющими управление в сфере образования, и организациями, осуществляющими образовательную деятельность;

е) органами службы занятости;

ж) органами внутренних дел (подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, центры временного содержания для несовершеннолетних органов внутренних дел, иные подразделения органов внутренних дел);

з) учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции).

4.3. Межведомственное взаимодействие осуществляется преимущественно путем совместной реализации плана индивидуальной профилактической работы, обмена информации, оказания содействия в рамках компетенции при реализации остальными субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних своих полномочий, организации досуга и занятости несовершеннолетнего, проведения совместных профилактических мероприятий.

4.4. В целях оптимизации межведомственного взаимодействия органам по делам молодежи рекомендуется:

а) разработать и закрепить локальным нормативным актом порядок взаимодействия органов по делам молодежи с другими субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

б) обеспечить оперативную коммуникацию ответственных должностных лиц органов по делам молодежи и учреждений молодежной политики с должностными лицами других субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

в) оперативный обмен компетенциями, новыми формами и методами проведения индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними;

в) введение персонифицированного учета в органах по делам молодежи и учреждениях молодежной политики несовершеннолетних, нуждающихся в проведении индивидуальной профилактической работы.

V. Роль органов по делам молодежи в межведомственном взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики по вопросам выявления и реагирования на нарушения прав несовершеннолетних

5.1. Выявление фактов (признаков) нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних осуществляется органами по делам молодежи и учреждениями по делам молодежи по информации, полученной от физических и (или) юридических лиц, из средств массовой информации, в том числе информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», из иных общедоступных источников в ходе:

- а) реализации государственной молодежной политики;
- б) проведения межведомственных мероприятий (мониторинга, посещений семей с детьми, других мероприятий по профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних).

5.2. Органы по делам молодежи и учреждения по делам молодежи, выявившие факты (признаки) нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних:

- а) в пределах своей компетенции незамедлительно принимают меры по обеспечению соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации;

- б) в соответствии с пунктом 2 статьи 9 Федерального закона № 120-ФЗ незамедлительно информируют соответствующие органы

о выявленных фактах и обстоятельствах ;

в) направляют информацию в территориальную (муниципальную) комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

5.3. Обстоятельствами, свидетельствующими о нарушении прав и законных интересов детей, обуславливающими необходимость информирования сторонами межведомственного взаимодействия, могут являться:

а) злоупотребление родителями или иными законными представителями несовершеннолетних спиртными напитками, употребление наркотических средств или психотропных веществ;

б) вовлечение детей в противоправные или антиобщественные действия (попрошайничество, бродяжничество и т.д.);

в) наличие признаков жестокого обращения родителей (иных законных представителей) с ребенком (детьми), выражающееся, в частности, в осуществлении физического или психического насилия над ними, в покушении на их половую неприкосновенность;

г) пренебрежительное, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатация детей;

д) отсутствие ухода за ребенком, отвечающего физиологическим потребностям ребенка в соответствии с его возрастом и состоянием здоровья (например, непредоставление малолетнему ребенку воды, питания, крова, неосуществление ухода за грудным ребенком либо заведомое оставление ребенка в опасном для жизни или здоровья состоянии, лишенного возможности принять меры к самосохранению в связи с малолетним возрастом);

е) полная или частичная утрата родителями (иными законными представителями) контроля за поведением детей, иные действия или бездействие, приводящие к нанесению вреда физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию;

ж) неоказание медицинской помощи детям;

и) иные обстоятельства, нарушающие жизнеобеспечение детей, реализацию их прав и законных интересов.